



ירושלים, כ"ב אדר א' תשע"ט
27 בפברואר 2019

לכבוד,
מר נחמיה קינד
סגן בכיר לחשב הכללי
יו"ר ועדת המכרזים הבין משרדית לפרויקט הרכבת הקלה בירושלים

הנדון: ייעוץ ענפי בעניין השתתפותה של אגד במכרז הרכבת הקלה בירושלים

סימוכין: מכתבי מיום 10 בדצמבר 2018; מכתבך מיום 14 בפברואר 2019

ביום 19 במרץ 2018, פנתה אלי ועדת המכרזים הבין משרדית לפרויקט הרכבת הקלה בירושלים (להלן: **ועדת המכרזים**) על מנת להיוועץ בנוגע להשתתפותה של אגד אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ (להלן: **אגד**) במכרז למימון, תכנון, הקמה ותפעול של הרכבת הקלה בירושלים (להלן: **המכרז**). זאת, בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013.

ביום 10 בדצמבר 2018 הודעתי לוועדת המכרזים כי רצוי מבחינה תחרותית שלא לתת לאגד להשתתף במכרז להפעלת הרכבת הקלה בירושלים, שכן מצאתי שמצב שבו גורם יחיד יפעיל הן את הרכבת הקלה והן נתח מקווי אוטובוס הפועלים בעיר הוא נחות מבחינה תחרותית על פני מצב שבו אמצעי התחבורה יופעלו על ידי גורמים שונים.

ביום 14 בפברואר 2019 פנית אליי בעניין מתווה שגיבשתם בעקבות הצעתה של אגד, לפיו יותר לאגד להשתתף במכרז בכפוף להסכמתה שבמידה שתזכה במכרז, היא תוותר על הפעלת מספר קווי שירות באוטובוסים, המקיימים רמת חפיפה גבוהה עם קווי הרכבת הקלה. לפי הנמסר לי, קווים אלה יימסרו למפעיל אחר (למעט קווים שפעילותם צפויה להתבטל ממילא). חלק מהקווים יצאו מידי אגד עם תחילת ההפעלה של הקו האדום וחלקם האחר רק בעת תחילת ההפעלה של הקו הירוק.

לאחר בחינת המתווה נראה שיש בו כדי לצמצם בצורה ניכרת את החפיפה בין פעילותה של אגד בתחום האוטובוסים לבין פעילותה בתחום הרכבת הקלה. בהתאם, יצמצם המתווה המוצע את החשש להשפעה על התנהלותה של אגד ביחס לתנאי השירות שהיא מציעה וביחס לייזום תוספות שירות ברכבת הקלה. כמו כן, המתווה צפוי לאפשר כניסת מפעיל אוטובוסים נוסף באזור שחופף בחלקו לאזור בו תפעל אגד. לגורם זה יהיה תמריץ לייזום תוספות שירות באוטובוסים גם כשהם מתחרים ברכבת הקלה; יש בכך כדי לצמצם את ההשפעות של זכייתה של אגד במכרז על התמריצים לייזום תוספות כאמור.

בנספח למכתבך צוין כי חלק מקווי השירות חופפים בעיקר עם הקו האדום של הרכבת הקלה, בעוד קווי שירות אחרים חופפים בעיקר לקו הירוק. בהתאם לכך, יש לוודא שהמתווה המוצע יעוגן בהסכם בין המדינה לבין אגד באופן שמבהיר את לוחות הזמנים להוצאת קווי השירות הנוספים מאגד, לרבות פרסום המכרזים בעניין זה, תוך הותרת מרווח זמן מספק עוד טרם הפעלת קווי הרכבת הקלה על ידי אגד, במידה שהיא תזכה במכרז. בנוסף, יש לוודא כי הוצאת מספר מצומצם של קווים היא מעשית, מבחינת היכולת להגדיר אותם כאשכול שירות נפרד או האפשרות לצרף אותם לאשכול שירות של מפעילים אחרים בירושלים.

נוכח האמור, בכפוף למתווה המוצע, ככל שישוכם עם אגד, ולהערוטיי לעיל אינני רואה מניעה לתת לאגד להשתתף במכרז.

כפי שהודגש במכתבי הקודם, האמור בו רלוונטי לא רק לאגד: רצוי מבחינה תחרותית, שגם מפעיל שיזכה במכרז הרכבת הקלה, לא יתמודד במכרזים להפעלת קווי אוטובוס בירושלים העתידיים להתפרסם בתקופה הקרובה. משכך, אני מציעה שייבחנו כל האשכולות של קווי אוטובוס בירושלים שעתידיים להתפרסם, על מנת לראות האם ניתן למצוא מתווה המאפשר לגורם אשר יזכה ברכבת הקלה להשתתף בהם מבלי לפגוע ביעילות ההפעלה של האשכול.

יודגש שוב שהמלצה זאת מתייחסת למצב התכנוני הקיים בלבד וכי יש לבחון את ההמלצה הנוכחית במכרזים עתידיים של הרכבת הקלה עם השלמת רשת התחבורה הציבורית המתוכננת בעיר.

בכבוד רב,
מיכל הלפרין
הממונה על התחרות

העתק:

חברי ועדת המכרזים